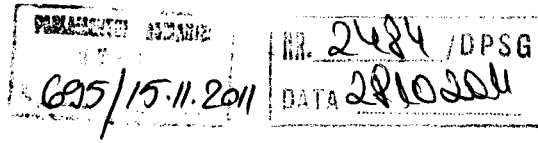




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind completarea Legii-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice*”, inițiată de 6 senatori – Grupul parlamentar al PNL (Bp. 445/2011).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 15 alin. (1) al Capitolului II din Anexa III la *Legea nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările ulterioare*, cu o nouă literă, **lit. e¹**), cu următorul cuprins:

„pentru asistentul maternal profesionist, un spor de 25% din salariul de bază, pe perioada în care are în plasament sau în încredințare cel puțin 2 copii, și un spor de 50% din salariul de bază, pentru fiecare copil cu handicap/dizabilități, infectat HIV sau bolnav SIDA, începând cu data de 1 ianuarie 2012”.

II. Observații

1. Precizăm că prevederile art. 15 din *Legea nr. 284/2010* reglementează aspecte cu privire la modul de salarizare a personalului care ocupă o funcție de conducere și, în opinia noastră, propunerea de completare a acestui articol cu drepturi de natură salarială pentru asistenții maternali profesioniști este neclară.

În cazul în care se dorește modificarea drepturilor salariale prevăzute la art. 15 din Capitolul II al Anexei III - *Familia ocupațională de funcții bugetare "Sănătate"* la *Legea nr. 284/2010*, precizăm că instituirea de noi drepturi de natură salarială, pentru personalul salarizat potrivit acestei anexe, determină influențe financiare suplimentare asupra cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat.

2. Acordarea sporurilor pentru personalul din unitățile de asistență socială/centre cu sau fără cazare se face în baza prevederilor art. 15 de la Capitolul II din Anexa III la *Legea nr. 284/2010*.

Astfel, potrivit art. 15 alin. (1) al Capitolului II din Anexa III la *Legea nr. 284/2010*, „În unitățile de asistență socială/centre cu sau fără cazare, în raport cu condițiile în care se desfășoară activitatea, pot fi acordate, cu respectarea prevederilor legale, următoarele categorii de sporuri:

a) pentru condiții deosebit de periculoase, un spor de până la 75% din salariul de bază, corespunzător timpului lucrat la locurile de muncă respective;

b) pentru condiții grele de muncă, un spor de până la 15% din salariul de bază, corespunzător timpului lucrat la locurile de muncă respective;

c) pentru personalul care lucrează în unități de asistență socială aflate în localități izolate situate la altitudine, care au căi de acces dificile sau unde atragerea personalului se face cu greutate, un spor de până la 20% din salariul de bază;

d) pentru condiții periculoase sau vătămătoare, un spor de până la 15% din salariul de bază, corespunzător timpului lucrat la locurile de muncă respective;

e) pentru activități care se desfășoară în condiții deosebite, cum ar fi stres sau risc, un spor de până la 15% din salariul de bază, corespunzător timpului lucrat la locurile de muncă respective”.

Astfel, în raport de condițiile în care se desfășoară activitatea, sunt prevăzute sporuri în procent din salariul de bază între 15% și 75%.

În baza acestor prevederi, locurile de muncă, categoriile de personal, mărimea concretă a sporurilor, precum și condițiile de acordare se vor stabili printr-un act normativ inițiat de Guvern.

3. Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

Totodată, menționăm că art. 7 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010* prevede că:

„(1) *În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:*

a) *fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;*

b) *declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.*

Totodată, precizăm că, prin *Legea nr. 275/2010 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar*, sunt aprobate plafoanele de cheltuieli de personal obligatorii pentru anii 2011 și 2012, iar prin acordurile de împrumut cu organisme internaționale România s-a angajat ca pentru anul 2012 să reducă deficitul bugetar la 3% din PIB, ceea ce presupune restricționarea în continuare a cheltuielilor, inclusiv a cheltuielilor de personal.

4. Din punct de vedere redacțional, semnalăm că în textul propus ar fi trebuit eliminată referirea la data acordării sporurilor preconizate, respectiv 1 ianuarie 2012, deoarece aceasta poate crea efecte retroactive în raport cu data intrării în vigoare a reglementărilor preconizate, în măsura în care acestea vor fi adoptate.

De asemenea, menționăm faptul că textul inițiativei legislative se referă, în mod eronat, la completarea art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 284/2010*, deși acel alineat nu are legătură cu obiectul reglementărilor preconizate, întrucât alineatul respectiv cuprinde dispoziții generale privind diferențierea salariilor de bază pentru funcțiile de conducere și nici nu conține alte ipoteze juridice identificate prin subdiviziuni structurale pe litere.

În acest context, semnalăm că „*Reglementări specifice personalului din sănătate, din unitățile de asistență medico-socială și din unitățile de asistență socială/servicii sociale*” sunt prevăzute în Capitolul II din Anexa III la *Legea nr. 284/2010*, capitol în care se regăsește art. 15 alin. (1) ce cuprinde dispoziții privind categoriile de sporuri ce pot fi acordate în unitățile de asistență socială/centre cu sau fără cazare, în raport cu condițiile în care se desfășoară activitatea.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**
Președintele Senatului